Организация Объединенных Наций S/2015/530



Совет Безопасности

Distr.: General
13 July 2015
Russian
Original: English

Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 2169 (2014)

I. Введение

1. В пункте 6 своей резолюции 2169 (2014) Совет Безопасности просил меня докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В настоящем докладе освещаются ключевые события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего третьего доклада от 1 мая 2015 года (S/2015/305).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Развитие событий

2. В течение отчетного периода правительство Ирака продолжало прилагать усилия по борьбе с угрозой, которую представляет Исламское Государство Ирака и Леванта (ИГИЛ). Однако ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы продемонстрировали способность предпринимать асимметричные нападения, которые препятствовали усилиям правительства, направленным на возврат и удержание территорий. Действия ИГИЛ по-прежнему приводят к жертвам среди гражданского населения, массовому перемещению населения и систематическим нарушениям прав человека, которые могут быть приравнены к военным преступлениям и/или преступлениям против человечности.

3. Политическое руководство Ирака продолжало искать пути содействия проведению всеохватного диалога и достижению национального примирения, а Совет представителей продолжал работу по принятию ключевых законодательных актов, определенных в национальном политическим соглашении и министерской программе. Правительство Ирака приняло также меры, направленные на удовлетворение неотложных потребностей растущего числа внутренне перемещенных лиц, а также на возможную стабилизацию обстановки и восстановление в районах, отвоеванных у ИГИЛ.

15-11502 (R) 140715 140715



4. Багдад и Эрбиль продолжали вести политический диалог, направленный на устранение разногласий, связанных с осуществлением достигнутого ими соглашения об экспорте энергоносителей и распределении доходов. Однако в течение отчетного периода разногласия в толковании упомянутого соглашения сохранялись.

5. Региональные и международные партнеры продолжали оказывать правительству Ирака поддержку в его борьбе с ИГИЛ. После падения Эр-Рамади, административного центра мухафазы Анбар, 17 мая глобальная коалиция по борьбе с ИГИЛ и международное сообщество активизировали свои усилия в поддержку выполнения состоящего из пяти пунктов плана правительства Ирака от 19 мая, предусматривающего: a) ускорение оказания поддержки бойцам из местных племен в провинции Анбар в борьбе с ИГИЛ; b) укрепление дивизий иракской армии, в частности базирующихся в провинции Анбар, которые понесли потери в результате продолжающихся 18 месяцев боевых действий; c) реорганизацию полицейских сил провинции Анбар для удержания отвоеванной у ИГИЛ территории; d) призыв к международным донорам вносить взносы в одобренный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) механизм финансирования для содействия незамедлительной стабилизации ситуации в освобожденных районах; и e) обеспечение того, чтобы все силы, участвующие в освобождении мухафазы Анбар, действовали под командованием и управлением премьер-министра.

6. Политическое руководство Ирака продолжало также оказывать поддержку местным органам власти в расширении сферы их ответственности в рамках усилий по освобождению территории, находящейся под контролем ИГИЛ. 24 апреля Совет провинции Анбар объявил о решении премьер-министра Аль-Абади открыть призывной центр в Эль-Хаббании, провинция Анбар, с тем чтобы местным суннитским добровольцам было легче присоединиться к военной кампании, которую ведет правительство против ИГИЛ. К 8 мая через призывной центр в Эль-Хаббании были призваны еще 1000 бойцов для борьбы с ИГИЛ вместе с иракскими силами безопасности и силами народной мобилизации, которые доказали, что они являются одним из критически важных компонентов в этой борьбе. 16 июня министр внутренних дел объявил о формировании сил численностью 10 000 человек, состоящих из местных жителей провинции Анбар, для содействия проведению военных операций по полному освобождению провинции Анбар.

7. Правительство Ирака предприняло также шаги по повышению уровня профессионализма в военных структурах и структуру безопасности Ирака. 21 мая Совет провинции Анбар объявил о проведении расследования обстоятельств, приведших к отступлению иракских солдат из Эр-Рамади. 26 мая Совет министров принял решение уволить военнослужащих вооруженных сил, которые покинули свои позиции, и привлечь их к ответственности. В июне Министерство внутренних дел объявило о смене 35 старших должностных лиц с целью укрепления законности и правопорядка и повышения уровня подотчетности, а канцелярия премьер-министра Аль-Абади заявила о выходе в отставку начальника штаба армии генерала Зибари.

B. Политическая ситуация

8. Для содействия достижению национального примирения в течение отчетного периода правящая тройка регулярно проводила совещания с целью достижения консенсуса в отношении согласованной стратегии укрепления национального единства и содействия обеспечению мира и социальной интеграции. В то же время аппарат президента прилагал усилия, направленные на объединение инициатив в области национального примирения в рамках единого плана национального примирения, который бы включал меры по ускорению осуществления национального политического соглашения и министерской программы.

9. В течение отчетного периода произошли изменения в руководстве мухафаз. 26 мая Совет провинции Дияла избрал нового губернатора Мутану Тамими, руководителя организации «Бадр» в этой мухафазе. 28 мая Совет представителей проголосовал за снятие губернатора Найнавы Атиля ан-Нуджейфи с этой должности. Предложение о снятии его с должности было представлено Совету представителей канцелярией премьер-министра. Суннитские политические субъекты оспаривают законность этих решений.

10. Законодательный орган добивается постепенного, хотя и ограниченного, прогресса в осуществлении пакета мер по реализации законодательной реформы, определенных в национальном политическом соглашении. В мае Совет представителей принял во втором чтении закон о национальной гвардии и предусмотренный Конституцией проект федерального закона о Верховном суде. Спикер Совета представителей Салим аль-Джубури настоятельно призвал парламентариев достичь консенсуса по обоим законам во время перерыва в работе законодательного органа, который начался 31 мая. 5 июля Совет представителей рассмотрел в первом чтении Закон о правосудии и подотчетности и запрещении партии Баас, а также Закон о всеобщей амнистии, который был одобрен Советом министром 16 июня.

11. 24 июня Суннитский совет мусульманского права (фикх) отверг решение премьер-министра Аль-Абади о назначении шейха Абдулатифа Умаима в качестве исполняющего обязанности руководителя Суннитского фонда пожертвований, заявив, что это решение противоречит суннитскому закону о пожертвованиях, в котором закреплено законное право Совета фикх выдвигать кандидатуру «надлежащего лица» на пост руководителя Суннитского фонда пожертвований. Вместе с тем ряд других суннитских представителей поддержали это назначение.

12. 26 мая Совет министров утвердил Специальный план экстренных мер по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой содержится призыв принимать меры по удовлетворению особых потребностей женщин и девочек во время конфликтов и обеспечивать их возвращение в свои общины и вовлечение в постконфликтное восстановление.

13. В течение отчетного периода правительство Ирака приняло решения в связи с новой волной массового перемещения населения, последовавшей за наступлением ИГИЛ на Эр-Рамади. 19 мая Совет представителей учредил чрезвычайный комитет по расследованию жалоб, связанных с задержками и ограничениями в передвижении перемещенных лиц, покинувших Эр-Рамади, через пропускные пункты у моста Бзебез приблизительно в 30 километрах к

юго-западу от Багдада. 23 мая премьер-министр Аль-Абади дал государственным учреждениям указания оказывать перемещенным лицам содействие в перемещении в Багдад, Бабиль и Иракский Курдистан, принимая при этом необходимые меры по обеспечению безопасности.

14. Правительство Ирака продолжало принимать меры, направленные на возможную стабилизацию положения и восстановление в районах, освобожденных от ИГИЛ. 19 мая Совет министров издал постановление об ускорении подготовки местных полицейских для обеспечения восстановления гражданской ответственности за обеспечение безопасности и законности в освобожденных районах. 2 июня Совет министров дал указание Министерству финансов выделить Министерству охраны окружающей среды 50 млрд. иракских динаров (42 млн. долл. США) для очистки освобожденных районов от мин и других взрывоопасных пережитков войны.

15. Между Багдадом и Эрбилем возникли трения из-за разногласий по поводу осуществления соглашения от 2 декабря об экспорте энергоносителей и распределении доходов. 7 мая премьер-министр Аль-Абади подтвердил готовность федерального правительства произвести платежи в адрес регионального правительства Курдистана в соответствии с Законом о федеральном бюджете. В тот же день региональное правительство Курдистана подтвердило, что Эрбиль получил из Багдада платеж на сумму 543 млрд. иракских динаров (445 млн. долл. США) за апрель, и вновь заявило о своей приверженности упомянутому соглашению. Вместе с тем оно также отметило сохраняющееся отставание по выплатам бюджетных средств. Позднее Эрбиль и Багдад вступили в политический диалог с целью устранения разногласий, касающихся прогресса в осуществлении соглашения. В мае министр нефти Адель Абдель Махди провел встречи с президентом региона Курдистан Масудом Барзани и премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани, а также с членами Комитета по энергетике и нефти Совета представителей для обсуждения путей преодоления разногласий во мнениях между Багдадом и Эрбилем в отношении бюджетных ассигнований. Региональное правительство Курдистана временно приостановило 1 июня экспорт нефти, сославшись на технические трудности, но вскоре возобновило его. Однако поступившие в последнюю неделю июня сообщения указывают на то, что Эрбиль временно остановил поставки нефти через Государственную организацию по сбыту нефти. На момент подготовки доклада региональное правительство Курдистана предложило направить в Багдад две делегации для обсуждения этих вопросов.

16. 20 мая региональный парламент Курдистана утвердил 20 членов Комитета по рассмотрению Конституции, учрежденного 5 мая для рассмотрения проекта конституции региона Курдистан, кандидатуры которых были выдвинуты пятью основными политическими партиями иракского региона Курдистан. Четыре небольшие партии, Коммунистическая партия Курдистана, Социал-демократическая партия Курдистана, Исламское движение и партия «Третье направление», отказались выдвигать общего кандидата, который бы их представлял. В законе предусматривается, что Комитет по рассмотрению Конституции должен состоять из 21 члена. Тем временем политические партии продолжали обсуждать положения проекта Конституции с целью достичь согласия в отношении срока полномочий президента Барзани, который истекает в августе 2015 года. 13 июня президент Барзани объявил, что президентские выборы состоятся 20 августа.

17. 17 мая президент Барзани подписал закон об оказании содействия меньшинствам и их защите, принятый региональным парламентом Курдистана в апреле. Этот закон знаменует собой значительный шаг на пути к обеспечению равного участия меньшинств в иракском регионе Курдистан во всех сферах общественной жизни и их защиты от дискриминации благодаря закреплению в нем неотъемлемых гражданских, политических, экологических и культурных прав.

C. Безопасность

18. В течение всего отчетного периода в Ираке сохранялась весьма нестабильная ситуация в плане безопасности. Конфликт и вооруженное насилие в основном имели место в оспариваемых районах в мухафазах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин. Первоначально проводимые правительством в масштабах всей страны военные операции в основном были направлены на закрепление успеха на территориях, уже отвоеванных у ИГИЛ, и на постепенное освобождение других территорий. В провинции Анбар проправительственные силы продолжали операции по изгнанию ИГИЛ из оспариваемых районов или районов, находящихся под контролем ИГИЛ, главным образом в Эр-Рамади, Эль-Фаллудже и Эль-Карме и вокруг них. 13 мая ИГИЛ начало новое наступление на административный центр провинции Анбар, город Эр-Рамади, и 17 мая полностью взяло его под свой контроль. 24 мая ИГИЛ расширило свои наступательные действия, осуществив серию нападений на позиции иракских сил безопасности в Хадите и Эль-Багдади. 28 мая ИГИЛ овладело новыми территориями в провинции Анбар, взяв под свой контроль пограничный пункт Эль-Валид на границе между Ираком и Сирией всего через неделю после того, как его силы взяли под свой контроль пограничный пункт с сирийской стороны границы в Эт-Танафе. 26 мая правительство Ирака объявило о начале контрнаступления иракских сил безопасности с целью освобождения Эр-Рамади. В стремлении помешать контрнаступлению ИГИЛ попыталось нарушить водоснабжение в районе Халедии и Эль-Хаббании к востоку от Эр-Рамади, закрыв 2 июня затворы Варрарской плотины неподалеку от Эр-Рамади.

19. В провинции Салах-эд-Дин в течение всего отчетного периода отмечалась активизация боестолкновений между проправительственными силами и ИГИЛ, однако значительная территория не была отвоевана ни одной из сторон. Проправительственные силы сохранили контроль за городом Тикрит и окружающими его районами. В период с 28 мая по 2 июня ИГИЛ ежедневно атаковало проправительственные силы в районе к юго-западу от Самарры и вблизи районов, находящихся под контролем правительства между Баладом и Тикритом. 30 мая проправительственные силы начали наземную операцию с целью выбить боевиков ИГИЛ с территории нефтеперерабатывающего завода в Байджи и из близлежащих районов и добились успехов в ее проведении. Вместе с тем ИГИЛ продолжало контролировать маршруты снабжения между неосвобожденными районами провинции Салах-эд-Дин и Мосулом и другими районами в северной части Ирака.

20. Силы «пешмерга» при поддержке сил народной мобилизации и авиации международной коалиции оказывали давление на позиции ИГИЛ в Синджаре, провинция Найнава, и в северо-западной части этой мухафазы. На юге провинции Киркук силы «пешмерга» сохранили контроль над районами, отвое-

ванными у ИГИЛ, в том числе над нефтяным месторождением Кабаз и стратегическими участками дорог.

21. В течение отчетного периода в Багдаде по-прежнему отмечались террористические акты, в том числе целенаправленные убийства и похищения людей, акты насилия на религиозной почве и нападения на гражданских лиц с использованием самодельных взрывных устройств. 8 мая в районе Каррада в результате подрыва установленной в автомобиле бомбы и четырех самодельных взрывных устройств погибли 24 и были ранены 67 гражданских лиц. Среди жертв были шиитские паломники, которые готовились отметить дату смерти имама Мусы аль-Казима. 14 мая в результате мятежа в районе Адхамия был совершен поджог здания Суннитского фонда пожертвований. Решительные действия правительства предотвратили дальнейшую эскалацию ситуации. 28 мая в результате подрыва установленной в автомобиле бомбы и террориста-смертника у гостиниц «Шератон» и «Вавилон» в Карраде погибли 12 гражданских лиц, а 27 были ранены. В мае в Багдаде произошло в общей сложности пять столкновений между иракскими силами безопасности и ИГИЛ. В июне в нескольких районах города было отмечено в общей сложности 11 столкновений и 9 взрывов бомб, заложенных в автомобилях.

22. В течение отчетного периода международная коалиция продолжала оказывать поддержку в проводимой правительством военной кампании по борьбе с ИГИЛ. Она наносила авиационные удары по позициям ИГИЛ в районе Мосула и близлежащих районах, в районе горы Синджар к югу от города Киркук и в районе Байджи в провинции Салах-эд-Дин. В середине мая после сдачи Эр-Рамади ИГИЛ количество авиаударов, наносимых международной коалицией в провинции Анбар, увеличилось. Соединенные Штаты Америки также объявили о направлении в Ирак до 450 военных советников с целью улучшения подготовки и оснащения местных сил, воюющих с ИГИЛ, в частности в провинции Анбар.

D. Региональные и международные события

23. В течение отчетного периода правительство Ирака продолжало в значительной степени успешно выполнять свою задачу по укреплению отношений Ирака со странами региона и мира в целом. Его усилия были направлены на то, чтобы заручиться необходимой политической, военной и гуманитарной поддержкой в целях ликвидации последствий, обусловленных угрозой со стороны ИГИЛ, дистанцировать Ирак от очагов региональной напряженности и продолжать осуществление программы национального примирения.

24. 12 мая президент Фуад Маасум впервые посетил Исламскую Республику Иран с официальным визитом, в ходе которого его сопровождали иракские министры торговли, туризма и охраны окружающей среды. Высокопоставленные должностные лица Ирана выразили поддержку Ираку в его борьбе против ИГИЛ, подчеркнули наличие взаимных интересов в сфере безопасности и договорились о расширении экономического и гуманитарного сотрудничества. Министр обороны Ирана Хосейн Дехган 18 мая посетил Багдад. Премьер-министр Аль-Абади 17 июня посетил Иран с официальным визитом с целью углубления двусторонних отношений и расширения сотрудничества в сфере безопасности для борьбы с ИГИЛ.

25. Министр иностранных дел Катара Халед аль-Атыйя прибыл 28 мая в Багдад с двухдневным официальным визитом для обсуждения двусторонних отношений и вопроса о необходимости активизации совместных усилий международного сообщества в борьбе с терроризмом. Министр подтвердил, что Катар полностью поддерживает усилия правительства Ирака по борьбе с терроризмом и объявил о мерах по возобновлению работы посольства этой страны в Багдаде, что с удовлетворением было воспринято иракскими официальными лицами. Саудовская Аравия также завершает подготовку к возобновлению работы посольства в Багдаде. Новый посол Объединенных Арабских Эмиратов в Ираке 7 июня вручил свои верительные грамоты министру иностранных дел Ирака.

26. В ходе визита премьер-министра Аль-Абади в Москву 21 мая Российская Федерация предложила ему военную помощь для содействия в борьбе с ИГИЛ. Обе страны также объявили о своем намерении развивать связи во всех сферах, в том числе в военно-технической и экономической сферах и в нефтяном и газовом секторах.

27. Спикер Аль-Джубури посетил Соединенные Штаты с 9 по 16 июня, где он встречался с высокопоставленными официальными лицами для обсуждения вопросов, касающихся усилий Ирака по борьбе с ИГИЛ, а также поддержки со стороны Соединенных Штатов, оказываемой правительству Ирака в рамках заключенного ими Стратегического рамочного соглашения. Я провел встречу со спикером Аль-Джубури 16 июня в Нью-Йорке, в ходе которой мы обсудили проблемы, стоящие перед страной, и неизменную поддержку народа и правительства Ирака со стороны Организации Объединенных Наций.

28. Президент Барзани также посетил Соединенные Штаты в мае. В ходе визита он провел встречи с высокопоставленными официальными лицами для обсуждения общей гуманитарной ситуации и ситуации в плане безопасности в Ираке и вопросов, касающихся международной поддержки, оказываемой силам «пешмерга» в борьбе против ИГИЛ. Кроме того, делегации из мухафаз Киркук и Найнава в течение отчетного периода посетили Соединенные Штаты в рамках стратегии по налаживанию контактов для мобилизации международной поддержки для борьбы с ИГИЛ.

29. Руководитель Департамента иностранных дел регионального правительства Курдистана 1 июня получил верительные грамоты от нового Генерального консула Кувейта в Эрбиле, который открыл новое генеральное консульство Кувейта в регионе. Президент Барзани посетил Кувейт 8 июня, где он обсудил проведение военной кампании против ИГИЛ, а также вопросы, касающиеся торговых отношений и налаживания коммерческих авиаперевозок. Позднее президент Барзани совершил поездку в Объединенные Арабские Эмираты для обсуждения торговых отношений между этой страной и иракским регионом Курдистан.

30. На международном уровне Ирак совместно с Соединенными Штатами и Францией организовал проведение в Париже совещания небольшой группы глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ для анализа прогресса в борьбе по ослаблению ИГИЛ и нанесению ему поражения и произошедших в последнее время событий. В совещании приняли участие 24 делегации на уровне министров. Партнеры по коалиции вновь заявили о настоятельной необходимости прочного политического урегулирования и попытались убедить правительство

Ирака в необходимости содействия осуществлению реформы и примирению и обеспечению уважения прав человека и ответственности при проведении военных операций. Партнеры по коалиции согласились поддержать Механизм финансирования для незамедлительной стабилизации, созданный ПРООН в координации с правительством Ирака, с тем чтобы создать возможности для постепенного возвращения внутренне перемещенных лиц в освобожденные районы.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

31. МООНСИ продолжала работать в тесном партнерстве с правительством Ирака в целях поддержки его усилий по активизации всеохватного политического диалога и укреплению управления. Мой вновь назначенный Специальный представитель Ян Кубиш встречался с широким кругом представителей разных сторон в целях контроля за осуществлением национального политического соглашения и министерской программы и оценки положения и определения путей продвижения всеохватного процесса национального примирения.

32. Мой Специальный представитель также поддерживал контакты с религиозными лидерами Ирака в рамках его усилий по содействию обеспечению религиозной терпимости, мира, национального примирения и по борьбе с экстремизмом и воинствующей идеологией. В июне он провел встречи с Мухаммедом Исхаком аль-Файядом и Саидом Муктадом ас-Садром в Наджафе и посетил мечеть Абу Ханифа в Багдаде, где он встретился с шейхом Ахмадом Хасаном аль-Тахой.

33. После наступления ИГИЛ на Эр-Рамади мой Специальный представитель провел встречу с премьер-министром Аль-Абади и заместителем премьер-министра Салехом аль-Мутлаком, чтобы подчеркнуть необходимость активизации усилий по укреплению национального единства в рамках военной кампании по борьбе с ИГИЛ и предоставлению убежища и гуманитарной помощи перемещенным лицам. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам 16 мая принял участие в созванном спикером Аль-Джубури чрезвычайном заседании, посвященном ситуации в провинции Анбар, в котором приняли также участие губернатор провинции Анбар Сухейб ар-Рави и члены Совета провинции для обсуждения вопросов, касающихся ухудшения обстановки в плане безопасности в провинции Анбар и ответных действий правительства.

34. С целью содействия расширению сотрудничества по вопросам национального примирения, борьбы с ИГИЛ, гуманитарного реагирования и содействия экономическому росту мой Специальный представитель часто проводил встречи с руководством Ирака и с 23 по 25 мая совершил поездку в иракский регион Курдистан и в Киркук. В Эрбиле он встречался с премьер-министром Барзани, спикером регионального парламента Курдистана Мухаммедом Сади-

ком и заместителем президента региона Курдистан Косратом Расулом Али, с тем чтобы настоятельно призвать их к расширению сотрудничества и продолжению политического диалога между федеральным и региональным правительствами. В Сулеймании он встречался с лидерами политических партий «Горан» и Патриотический союз Курдистана. В Киркуке он провел встречу с губернатором Наджмалдином Каримом и с представителями арабской и туркменской общин для обсуждения положения перемещенных лиц в мухафазе и сложившейся обстановке в плане безопасности.

35. Для содействия оказанию поддержки правительству Ирака и сотрудничеству с ним мой Специальный представитель также поддерживал контакты с представителями соседних с Ираком стран и государств региона. 27 и 28 мая он принял участие от моего имени в сорок второй сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества, проходившей в Кувейте. «На полях» этого совещания он вел работу, с тем чтобы заручиться поддержкой ключевых стран региона и других стран в целях оказания Ираку помощи в борьбе с ИГИЛ, оказания гуманитарной помощи перемещенным лицам, укрепления национального единства и укрепления позиций Ирака в рамках регионального сообщества. Кроме того, в рамках его региональных контактов с соседними странами мой Специальный представитель посетил 4 мая Иорданию, 5 июня Исламскую Республику Иран и 11 июня Объединенные Арабские Эмираты, где он обсуждал общую ситуацию в Ираке и региональные аспекты, связанные с угрозой со стороны ИГИЛ. 2 июня он принял участие в совещании небольшой группы глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ в Париже, где он проинформировал партнеров по коалиции о последних событиях в Ираке, о мерах реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций и оказываемой ею помощи, и путях усиления поддержки, оказываемой международным сообществом правительству Ирака.

36. МООНСИ продолжала прилагать усилия по поощрению прав женщин в Ираке во исполнение резолюции 1325 (2000), настоятельно призывая подтвердить политическую приверженность и активизировать действия, а также контролируя, координируя и учитывая в своей деятельности все усилия. 10 и 11 мая заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам принял участие в региональной конференции по вопросу о роли женщин в борьбе с экстремизмом и терроризмом, организованной Иракской ассоциацией «Аль-Амаль» в сотрудничестве с МООНСИ и правительственными и неправительственными партнерами. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хана Бангура 26–29 апреля совершил поездку в Ирак, которая придала импульс деятельности иракских властей по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе посредством законодательной реформы и изменения политики, а также оказания пострадавшим услуг по психосоциальной поддержке.

37. МООНСИ продолжала взаимодействовать с гражданским обществом и неправительственными организациями в вопросах, касающихся их роли в обеспечении социальной сплоченности, в политическом процессе и национальном примирении. 2 мая заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам принял участие в третьей ежегодной конференции неправительственных организаций, на которой председательствовал руководитель Исламского верховного совета Ирака Амар аль-Хаким. На этой конферен-

ции заместитель моего Специального представителя особо отметил важную роль гражданского просвещения в законодательном процессе.

38. 25 июня заместитель моего Специального представителя посетил Союз писателей Ирака, чтобы выразить свою солидарность и осудить совершенное 17 июня неизвестными вооруженными лицами нападение на здание Союза. 27 июня во время церемонии, организованной Объединением иракских журналистов по случаю национального дня прессы, заместитель моего Специального представителя подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций обеспечению свободы печати в Ираке.

B. Помощь в проведении выборов

39. В соответствии с рекомендациями миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, побывавшей в Ираке в период с 13 по 29 марта, МООНСИ продолжала взаимодействие с Советом представителей по вопросам деятельности, связанной с проведением выборов, в том числе в деле укрепления его надзорных функций и проведения обзора существующих законов о выборах. В мае МООНСИ участвовала в регулярных заседаниях объединенного юридического комитета Совета представителей и Совета министров, который провел обзор Закона о выборах в советы мухафаз, округов и подокругов и предложил внести в него поправки. После серии встреч объединенный комитет подготовил предлагаемый законопроект, который был представлен Совету представителей 15 мая для внесения на рассмотрение и обсуждения на пленарных заседаниях.

40. Независимая высшая избирательная комиссия обязалась развивать и укреплять взаимодействие с недавно созданной Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана, а также определить роли и обязанности двух этих институтов. МООНСИ рекомендовала проводить такие обсуждения в соответствии с конституционными и правовыми нормами и в консультации с Советом представителей и региональным парламентом Курдистана.

41. Кроме того, МООНСИ продолжала консультировать Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии по техническим и политическим вопросам. В соответствии со своим стратегическим планом Комиссия сосредоточила внимание на продолжающемся процессе биометрической регистрации избирателей, который был расширен и охватывает в общей сложности 15 из 18 мухафаз: в начале мая этот процесс был развернут в Дохуке, Эрбиле, Киркуке и Сулеймании, а в середине июня были открыты регистрационные центры в Дияле. В мухафазах Анбар и Найнава биометрическая регистрация избирателей не проводится из-за сложной обстановки в плане безопасности. Комиссия уделяла первоочередное внимание расширению охвата избирателей на основе проведения информационно-разъяснительной работы и решения технических вопросов, связанных со снятием отпечатков пальцев избирателей и сбором других данных.

42. 13 июня региональный руководящий совет Курдистана издал указ, которым дата проведения выборов президента Курдистанского региона была назначена на 20 августа 2015 года. Вслед за его обнародованием Председатель и заместитель Председателя Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана порознь выступили перед представителями средств массовой информа-

ции с заявлением о том, что новая комиссия не располагает необходимыми возможностями для организации выборов в намеченные сроки и что ей потребуется больше времени и бюджетных ресурсов для создания своих отделений и организации выборов.

C. События и мероприятия в области прав человека

43. Мирные жители по-прежнему несут на себе основную тяжесть продолжающегося вооруженного конфликта в Ираке и становятся жертвами актов насилия и терроризма. В период с 1 мая по 27 июня, т.е. со времени опубликования моего предыдущего доклада, МООНСИ зарегистрировала как минимум 3268 случаев гибели и ранения гражданских лиц (1158 человек убитых и 2110 раненых); таким образом, общее число убитых и раненых среди гражданского населения за 2015 год составляет как минимум 11 996 человек (3823 убитых и 8173 раненых).

44. МООНСИ продолжает получать многочисленные сообщения о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека и случаях серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, совершаемых против гражданских лиц, как представляется, на широкомасштабной и систематической основе. В этих сообщениях содержится информация о нападениях непосредственно на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, внесудебных казнях, похищениях, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, принудительной вербовке детей, бессмысленном уничтожении и разграблении гражданского имущества, а также ущемлении основных прав и свобод. По-прежнему грубо попираются основные права человека представителей уязвимых групп населения. В плену ИГИЛ по-прежнему находятся около 3500 женщин и детей, а также определенное число мужчин, в основном из общины езидов, но также и из числа представителей общин других этнических и религиозных меньшинств.

45. 29 июня Высший судебный совет подтвердил, что судебные процессы по делам 28 обвиняемых в совершении противоправных деяний, связанных с массовым убийством в лагере «Спейчер», начнутся в Центральном уголовном суде 8 июля.

46. Свобода выражения мнений по-прежнему находится под угрозой в связи с целым рядом факторов, включая отсутствие безопасных условий для деятельности журналистов. В этой связи Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подписала 3 мая по случаю проводившихся в Багдаде мероприятий, посвященных Всемирному дню свободы печати, соглашение с Объединением иракских журналистов в целях расширения возможностей иракских журналистов по освещению вызывающих болезненную реакцию аспектов конфликта.

47. Вслед за падением Эр-Рамади в мае были получены сообщения, в которых утверждалось о похищении и убийстве значительного числа гражданских лиц и военнослужащих иракских сил безопасности. 24 мая в Эль-Хадите, западный Анбар, боевиками ИГИЛ были убиты от 16 до 19 представителей племен, предположительно за сотрудничество с иракскими силами безопасности. Подобного рода сообщения согласуются с информацией о том, что ИГИЛ систематически расправляется с лицами, подозреваемыми в связях с правитель-

ством Ирака и предположительно являющимися противниками исповедуемой ИГИЛ идеологии. В тот же день в городах Баакуба и Балад-Руз, мухафаза Дияла, прогремела серия взрывов, в результате которых имелись погибшие и раненые среди гражданского населения. ИГИЛ взяло на себя ответственность за эти нападения в Балад-Рузе, которые были направлены против шиитской общины.

48. В условиях ухудшения ситуации в плане безопасности по всей территории Ирака, особенно в мухафазе Анбар, по-прежнему совершаются серьезные нарушения в отношении детей. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под сопредседательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) документально подтвердила 15 случаев нарушений в отношении детей в мае и июне, указав при этом, что Организация Объединенных Наций отмечает сокращение числа регистрируемых инцидентов ввиду отсутствия доступа к пострадавшему населению, а также из-за увеличения масштабов вынужденного переселения. Наиболее высокая доля документально подтвержденных нарушений приходится на убийства и нанесение увечий (7 из 15 документально подтвержденных нарушений), при этом в 10 случаях жертвами являлись дети (6 убитых и 4 раненых).

49. В отчетный период, как представляется, расширились масштабы проводимой ИГИЛ принудительной вербовки, особенно принудительной вербовки детей. 11 мая боевики ИГИЛ в ходе посещения средних школ в восточной части Мосула требовали, чтобы учащиеся принесли присягу на верность этой группировке. 23 мая ИГИЛ объявило в школах и университетах, что все учащиеся и студенты мужского пола по завершении экзаменов должны вступить в ИГИЛ. Имеющиеся сообщения указывают также на то, что ИГИЛ было принудительно завербовано значительное число детей в мухафазе Анбар. По сообщениям, дети по-прежнему имеются также в рядах сил народной мобилизации в охваченных конфликтом районах, а также в Багдаде и Басре.

50. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают вопросы получения гражданским населением доступа к безопасным районам и гуманитарной помощи, особенно в зонах, находящихся под контролем ИГИЛ. Гражданские лица подвергаются суровому наказанию за попытки покинуть территорию, контролируемую ИГИЛ. 7 мая в Мосуле выстрелом в голову был убит 31-летний мужчина, предположительно за изготовление поддельных документов, по которым жители могли покинуть город. На следующий день боевики ИГИЛ убили 24-летнюю женщину из общины езидов, пытавшуюся бежать из плена в округе Синджар, мухафаза Найнава. 23 мая ИГИЛ был издан приказ, согласно которому никому из жителей не разрешалось покидать Мосул.

51. ИГИЛ по-прежнему ограничивает действие элементарных и основополагающих свобод. В середине мая ИГИЛ распространило правила, которым жителям Мосула предписывалось следовать в течение месяца Рамадана, в частности женщинам запрещалось покидать дом с рассвета до заката. 17 мая жителям Мосула мужского пола было приказано отращивать бороду и сбрить усы. Позднее в мае им было, по сообщениям, приказано перейти на традиционную афганскую форму одежды (шальвар-камиз). Эти меры, как представляется, преследуют цель затруднить проведение различий между комбатантами ИГИЛ и гражданскими лицами.

52. Наряду с этим ЮНАМИД продолжала получать сообщения с утверждениями о том, что нарушения и ущемления прав человека допускаются и проправительственными вооруженными группами и ополчениями. В период с начала мая шиитские ополчения устанавливали в районе контрольно-пропускные пункты, подвергая курдов-водителей и пассажиров нападкам и физическому насилию. 5 мая на контрольно-пропускном пункте шиитского ополчения в округе Ханакин, мухафаза Дияла, были убиты три курда-водителя грузовиков. В начале июня в социальных сетях был размещен видеоклип, в котором было запечатлено, как члены шиитского ополчения (бригады Имама Али) в Гарме, к северо-востоку от Эль-Фаллуджи, сожгли тело подвешенного за ноги человека, обвинявшегося исполнителями этой акции в принадлежности к ИГИЛ.

53. В мухафазе Дияла неуклонно росло число нападений, направленных против представителей общины арабов-суннитов. Пик таких нападений пришелся на май, когда было зарегистрировано по меньшей мере 22 отдельно подтвержденных случая таких нападений, в ходе которых по меньшей мере 28 человек были убиты и 13 похищены. В большинстве случаев исполнителей найти не удается и никакие аресты не производятся. 11 мая как минимум 20 арабов-суннитов — жителей округа Балад-Руз, мухафаза Дияла, были задержаны вооруженными лицами, часть которых предположительно являлись членами иракских сил безопасности и групп ополчения. Исполнители этой акции использовали, как представляется, те же автомобили, которые ранее использовались там же проправительственными силами, — с установленными громкоговорителями, с помощью которых суннитам предлагалось покинуть этот район. Позднее в Мукдадии, Дияла, были обнаружены тела не менее 10 человек, в том числе, по сообщениям, трупы части лиц, насильно увезенных из своих домов. В мае неустановленным вооруженным лицом в городе Баакуба был похищен известный бизнесмен-суннит, кроме того, был убит советник министерства обороны, машина которого была обстреляна неустановленными вооруженными лицами.

D. Лагеря «Новый Ирак» и «Хуррия»

54. МООНСИ продолжает следить за соблюдением прав человека и гуманитарной ситуацией в лагере «Хуррия» и содействовать улаживанию проблем, возникающих в процессе управления лагерем между правительством Ирака и представителями проживающих в нем лиц.

55. Организация Объединенных Наций оказывала правительству Ирака через посредство канцелярии моего Специального советника по вопросу переселения жителей за пределы Ирака Джейн Холл Лут помощь в целях изыскания долгосрочных решений для них через посредство переселения, по консульским и гуманитарным каналам. На момент издания настоящего доклада 653 человека были переселены за пределы Ирака, из них 30 отправились в Албанию независимым путем, 124 были расселены в порядке консульской реадмиссии в девяти странах (Бельгии, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландах, Норвегии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швеции); 465 были расселены в порядке гуманитарной адмиссии в четырех странах (Албании, Италии, Соединенных Штатах и Швейцарии) и 34 — расселены

в пяти странах (Дании, Норвегии, Соединенном Королевстве, Финляндии и Швеции). В дополнение к перечисленному еще 84 человека с временного транзитного пункта получили согласие на прием в четырех странах и ожидают отправления из Ирака. В процессе рассмотрения находятся в общей сложности 1119 запросов на выезд в 18 стран по гуманитарному, переселенческому и консульскому каналам. В общей сложности 2459 человек остаются в Ираке, из них 2454 проживают в лагере «Хуррия» и 5 размещены в Багдаде.

56. Указанные цифры переселения приведены по первым странам прибытия лиц, расселяемых за пределами Ирака. В некоторых случаях после первоначального переселения люди перемещались дальше, особенно из Албании, в третьи страны. В общей сложности 6 человек переселились в Финляндию, 18 — в Соединенные Штаты, 1 — во Францию, 2 — в Норвегию и 17 — в Соединенное Королевство. Несмотря на этот прогресс, болезненно медленный ход процесса переселения надолго закрепляет проблемы, существующие на местах. В течение отчетного периода МООНСИ получила несколько официальных уведомлений, в частности от правительства Ирака, в которых внимание международного сообщества обращалось на необходимость ускорить переселение лиц, находящихся в лагере «Хуррия».

E. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

57. По оценкам, в гуманитарной помощи на всей территории Ирака нуждаются более 8,2 миллиона человек, или около 25 процентов населения страны, в том числе более 3 миллионов внутренне перемещенных лиц, которые разбросаны по более чем 3000 пунктов. Почти половину всех перемещенных лиц составляют дети. Эти цифры шокируют: менее чем за один год число перемещенных лиц увеличилось более чем на 400 процентов, что делает этот гуманитарный кризис одним из наиболее стремительно разрастающихся в мире. За период с 8 апреля в положении внутренне перемещенных лиц оказались свыше 290 000 человек из района Эр-Рамади. По оценкам, 4,4 миллиона человека нуждаются в продовольственной помощи, 7,8 миллиона человек — в основном медико-санитарном обслуживании и 4,1 миллиона испытывают острую потребность в доступе к безопасной воде и санитарно-гигиеническим системам. Во многих общинах службы здравоохранения перенапряжены до крайности, и уже стало очевидным, что назревает кризис системы общественного здравоохранения. Из докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) следует, что в Ираке в настоящее время насчитывается 249 656 сирийских беженцев, 93 838 из которых живут в 10 лагерях в Иракском Курдистане.

58. Под руководством заместителя моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать населению жизненно важную помощь в контексте объявленной чрезвычайной ситуации третьего уровня, ежемесячно предоставляя помощь в среднем 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. Всемирная продовольственная программа (ВПП), ЮНИСЕФ, Международная организация по миграции (МОМ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) доставили жизненно необходимую помощь в рамках механизма быстрого реагирования 1,02 миллиона человек, в первую очередь в му-

хафазах Анбар, Салах-эд-Дин, Багдад, Кербела и Бабиль. УВКБ совместно с партнерами продолжает следить за положением на контрольно-пропускных пунктах в целях оказания помощи гражданским лицам и провело оценку потребностей десятков тысяч внутренне перемещенных лиц, спасающихся бегством от конфликта.

59. Совместный координационно-мониторинговый центр, деятельность которого обеспечивается на совместной основе подразделениями Организации Объединенных Наций в Ираке и правительством страны, продолжал координировать оказание перемещенным лицам первой помощи, в том числе в Абу-Грейбе и Амирьят эль-Фаллудже и на пропускном пункте у моста Бзебез. В мае при содействии Центра было проведено учебное мероприятие по совместному планированию на случай чрезвычайных обстоятельств для мухафаз Анбар, Дияла, Салах-эд-Дин и Багдад. Благодаря проведению этого мероприятия группа по чрезвычайным ситуациям мухафазы Анбар была в достаточной степени подготовлена к направлению перемещенных лиц, бегством спасающихся от предпринятого ИГИЛ наступления на Эр-Рамади, в районы, где им могла быть оказана помощь. После проведения Центром масштабной информационно-пропагандистской работы канцелярия премьер-министра отдала 23 мая соответствующим министерствам и департаментам распоряжение снять ограничения на передвижение перемещенных лиц из Эр-Рамади через пропускной пункт у моста Бзебез. 17 мая официально начал функционировать Объединенный кризисный центр регионального правительства Курдистана.

60. В рассматриваемый период прилагались значительные усилия для оказания поддержки наиболее уязвимым слоям населения через систему тематических групп. Чрезвычайная помощь, предоставленная по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), существенно дополнила поддержку в областях производства зерновых культур, садоводства и выпаса скота. В области образования благодаря усилиям ЮНИСЕФ были построены 28 школ из сборных конструкций и открыты 44 палаточные школы в двух мухафазах Ирака, а также завершена разработка плана по ремонту 217 школ, которые раньше использовались для размещения внутренне перемещенных лиц, а ЮНЕСКО отремонтировала 16 школ в мухафазах Дохук, Сулеймания, Эрбиль и Басра и приступила к осуществлению двух чрезвычайных просветительских проектов в целях предоставления среднего образования 14 500 внутренне перемещенным лицам и 4500 сирийским беженцам.

61. В области обеспечения жильем в мае местным властям были переданы объекты инфраструктуры в лагерях «Даводия» в Дохуке и «Барджинджа» в Сулеймании. В этих лагерях размещены, соответственно, 4500 и 750 внутренне перемещенных лиц. УВКБ по-прежнему предоставляло убежище для 73 725 внутренне перемещенных лиц в девяти лагерях по всей территории Ирака, продолжало строительство двух новых лагерей и закончило восстановление 255 коллективных центров и 8046 семейных единиц жилья. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам завершила подготовку первого аналитического доклада по вопросам собственности общин езидов на жилье и землю и разработала программу по решению этих вопросов с участием возвращенцев.

62. В области здравоохранения ЮНФПА оказал услуги по социально-психологической поддержке и предоставил оборудование и медицинские материалы для оказания услуг по охране репродуктивного здоровья свыше 2000 женщин и девочек, ставших жертвами насилия на гендерной и сексуальной почве, и провел подготовку 260 медработников в 76 акушерских пунктах и 119 центрах первичного медико-санитарного обслуживания. МОМ способствовала обеспечению доступа к первой медицинской помощи для 16 380 внутренне перемещенных лиц, а также обеспечивала предоставление непосредственных медицинских услуг с помощью мобильных групп и стационарных медицинских пунктов. В период с 24 по 28 мая ЮНИСЕФ, ВОЗ и министерство здравоохранения проводили национальную кампанию по иммунизации от полиомиелита, в ходе которой вакцинацию прошли свыше 5,6 миллиона детей в возрасте до пяти лет. В мае 2015 года Ирак был исключен из перечня стран, в которых существует проблема полиомиелита.

63. С целью поддержания минимального уровня социальной защиты в чрезвычайных условиях по линии УВКБ была предоставлена денежная помощь 1517 уязвимым семьям внутренне перемещенных лиц по всей территории Ирака. МОМ содействовала созданию источников получения средств к существованию и мелких предприятий посредством предоставления 614 субсидий натурой 1071 внутренне перемещенному лицу и 154 беженцам; проведения 614 занятий, посвященных обучению предпринимательской деятельности, профессионально-технической подготовке и практической учебе на рабочем месте для 401 внутренне перемещенного лица и 318 беженцев; и осуществлению 13 основных инфраструктурных проектов, благами которых воспользовались 5844 внутренне перемещенных лица, 8130 беженцев и 17 854 жителя принимающих общин.

64. В области водоснабжения, санитарии и гигиены ЮНИСЕФ предоставил доступ к чистой воде более чем 78 000 недавно перемещенных лиц из мухафазы Анбар и пострадавших принимающих общин. ПРООН в партнерстве с иракскими властями и неправительственными организациями организовала обучение производственным навыкам и предоставила денежные субсидии 14 000 внутренне перемещенных лиц, сирийских беженцев и представителей местных общин в целях развития предпринимательства и создания рабочих мест.

65. В целях содействия интеграции внутренне перемещенных лиц и принимающих общин МОМ, опираясь на поддержку Европейского союза, провела подготовку 200 сотрудников пунктов пограничного контроля по вопросам интеграции перемещенных лиц и возвращенцев, урегулирования имущественных споров и использования систем пограничного контроля для борьбы с неорганизованной миграцией. Кроме того, МОМ провела оценки по вопросам трудовой миграции и торговли людьми и способствовала проведению обсуждений концепции работы с населением с участием сотрудников полиции, представителей гражданского общества и групп общественности.

66. ЮНЕСКО продолжала выступать с призывами к защите культурного наследия и опубликовала 21 мая совместное с ЮНАМИД заявление по этому вопросу. 28 мая Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 69/281 о спасении культурного наследия Ирака.

67. В течение отчетного периода гуманитарная операция по-прежнему сталкивалась с финансовыми трудностями. 4 июня Европейский комиссар по гуманитарной помощи и управлению в кризисных ситуациях Христос Стилианидес и заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам представили в Европейском парламенте новый план гуманитарного реагирования. План нацелен на предоставление основной, жизненно необходимой поддержки 5,6 миллиона уязвимых иракцев на протяжении следующих шести месяцев. Предпринимаются также существенные усилия по изысканию финансовых средств на цели стабилизации и восстановления в недавно отвоеванных районах. Кроме того, ПРООН играет ведущую роль в создании механизма финансирования для немедленной стабилизации и скорейшего восстановления в целях направления ресурсов на решение приоритетных задач, определенных в ходе оперативной оценки, проведенной местными властями в освобожденных районах.

68. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие 249 000 сирийских беженцев в Ираке. МПП провела оценку продовольственной безопасности и уязвимости во всех лагерях беженцев в Иракском Курдистане. МПП предоставила продовольственную помощь продуктами или ваучерами для более чем 104 000 беженцев в девяти лагерях, а ЮНФПА предоставила медицинское оборудование и медицинские принадлежности для 40 центров первичного медико-санитарного обслуживания в лагерях беженцев и других пунктах, а также обеспечила подготовку медицинского персонала. В координации с УВКБ МОМ распределила сезонные непродовольственные товары среди 42 900 беженцев. Ведется осуществляемое ПРООН технико-экономическое обоснование преобразования лагерей беженцев в более долговременные поселения.

69. В течение отчетного периода деятельность в области развития в Ираке продолжалась, хотя ее проведение и осложнялось нестабильностью обстановки в плане безопасности и необходимостью сосредотачивать внимание на вопросах гуманитарного реагирования. ЮНИСЕФ продолжал процесс национальных консультаций в целях завершения разработки проекта национальной политики защиты ребенка в координации с министерством труда и социальных вопросов. 5 мая ПРООН и власти Басры подписали ключевое соглашение — Басрский договор, нацеленный на укрепление основанного на принципах широкого участия и подотчетности управления и оживление экономической деятельности в мухафазе. В июне Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде объявила о начале осуществления Национальной программы по борьбе с песчаными и пыльными бурями в целях уменьшения числа таких бурь в Ираке.

F. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

70. Организация Объединенных Наций не сумела приблизиться к заключению соглашения о статусе миссии в отношении МООНСИ с правительством Ирака. Отсутствие такого соглашения по-прежнему препятствует эффективному осуществлению операций Организации Объединенных Наций. По-прежнему применяются обременительные процедуры въезда и выезда для персонала Организации Объединенных Наций, что, в частности, отрицательно

сказывается на нормальной замене и развертывании военнослужащих охранных подразделений Организации Объединенных Наций.

71. В условиях непредсказуемой обстановки в плане безопасности МООНСИ сама пострадала 26 апреля, когда неустановленными вооруженными лицами в Бакубе, мухафаза Дияла, был похищен национальный сотрудник миссии. Несмотря на неустойчивость обстановки в плане безопасности в Ираке, особенно в мухафазе Анбар, осуществление операций Организации Объединенных Наций продолжается при регулярном пересмотре планов обеспечения безопасности. Ведется постоянное наблюдение за ситуацией в плане безопасности в Эрбиле и Киркуке в силу их относительной близости к районам ведения боевых действий. Осуществляется также постоянное наблюдение за ситуацией в плане безопасности в Басре, особенно за уровнем преступности и гражданскими беспорядками, на предмет выявления достаточно существенных изменений, способных отразиться на концепции деятельности Организации Объединенных Наций на юге Ирака.

72. За время, прошедшее с момента представления моего предыдущего доклада, проводившаяся Организацией Объединенных Наций стратегическая оценка в отношении Ирака, включая миссию Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по стратегической оценке в Ираке, осуществленную 21–29 апреля, была завершена в рамках консультативного процесса под эгидой Комплексной целевой группы по Ираку. На основе обзора нынешней ситуации в Ираке в качестве отправной точки, а также с учетом широких консультаций с иракскими властями и ключевыми национальными и международными партнерами на местах в докладе миссии по стратегической оценке предпринята попытка заглянуть за горизонт нынешнего кризиса и предоставить рекомендации в отношении конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке в следующие несколько лет. Некоторые ключевые рекомендации, вытекающие из этой стратегической оценки, изложены в пунктах 80–82 раздела IV ниже.

IV. Замечания

73. Путь к обеспечению прочного мира и стабильности в Ираке по-прежнему сопряжен с трудностями. ИГИЛ продемонстрировало, что оно еще отнюдь не повержено. Успехи, достигнутые иракскими силами безопасности, все еще не имеют под собой прочной основы. Ущерб, нанесенный контртеррористическим усилиям Ирака в результате захвата ИГИЛ Эр-Рамади, показал, что правительству необходимо безотлагательно увеличить масштабы финансовой и военной поддержки, предоставляемой местным властям и общинам, с тем чтобы те могли в более высокой степени взять на себя ответственность за возвращение под свой контроль территорий, захваченных ИГИЛ. Правительству следует также продолжать наращивать свою кампанию против ИГИЛ при усилении роли сил народной мобилизации и добровольцев-суннитов. В условиях дальнейшего осуществления мер по реорганизации силовых структур страны все задействуемые в проводимой кампании элементы должны находиться под правительственным командованием и управлением, а принцип полной подотчетности должен стать нормой.

74. Я приветствую приверженность правительства Ирака отысканию путей поощрения открытого для всех политического диалога и национального примирения. Формирование духа национального единства явится одним из наиболее эффективных средств противодействия экстремистской, замешанной на насилии идеологии в Ираке. Уже ведется обсуждение различных предложений и инициатив с этой целью, однако не следует при этом забывать о существенной роли фактора времени. С учетом этого я призываю политических лидеров Ирака ускорить принятие национальной рамочной программы примирения, пользующейся широкой поддержкой политических кругов и общественности, придать импульс реализации национального политического соглашения и министерской программы и безотлагательно принять законодательство в поддержку национального процесса примирения. Организация Объединенных Наций будет и впредь делать все возможное для оказания поддержки и помощи правительству и народу Ирака в этих начинаниях.

75. Я настоятельно призываю правительство Ирака и региональное правительство Курдистана и впредь придерживаться соглашения от 2 декабря 2014 года о совместном пользовании нефтью и соответствующими поступлениями. Жизненно важно, чтобы обе стороны и впредь проявляли добрую волю и взаимопонимание. Этот дух сотрудничества в отношениях между ними должен также способствовать осуществлению более реальных шагов в урегулировании всех остальных нерешенных вопросов на всеобъемлющей, справедливой и конституционной основе. Конструктивное урегулирование этих застарелых вопросов будет иметь решающее значение для обеспечения прочной стабильности и социального единства общества в районах, отвоеванных у ИГИЛ.

76. Гуманитарные последствия нынешнего конфликта в Ираке колоссальны, и их преодоление выходит за рамки возможностей правительства, которое испытывает настоятельную потребность в непрерывной помощи со стороны международного сообщества. По оценкам, в гуманитарной помощи нуждаются почти 25 процентов населения страны, в том числе около 3 миллионов внутренне перемещенных лиц, что превращает иракский кризис в одну из самых сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций в мире. Гуманитарные учреждения и партнеры по гуманитарной деятельности ведут непрерывную работу в поддержку усилий правительства Ирака по оказанию жизненно необходимой помощи перемещенным лицам. Тем не менее запасы подходят к концу, а имеющиеся средства практически исчерпаны. Если не будет получена финансовая помощь, в предстоящие недели 60 процентов программ, осуществляемых при поддержке партнеров по гуманитарной деятельности, будут урезаны или остановлены. Продовольственные пайки были сокращены, система поставок продовольствия работает с перебоями, в районах зоны боевых действий начали закрываться учреждения системы медико-санитарного обслуживания, ежемесячно истощаются запасы предметов первой необходимости. Последствия этой ситуации для жертв насилия будут катастрофическими. С учетом этого я обращаюсь к партнерам Ирака с призывом в безотлагательном порядке внести взносы на осуществление плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций для Ирака. Я хотел бы поблагодарить правительство Кувейта за проявленную им щедрость при объявлении взноса в размере 200 млн. долл. США, а также выразить признательность Европейскому союзу за великодушное предоставление в текущий отчетный период в контексте этого призыва

суммы в 25 млн. евро, и выражаю надежду на то, что будут предоставлены и другие взносы.

77. Правительству надлежит продолжать осуществление мер с целью обеспечить возвращение перемещенных лиц в места их происхождения в районах, отвоеванных у ИГИЛ. В число этих мер входит решение задач по восстановлению правопорядка в этих районах, их очистке от мин и других взрывоопасных пережитков войны, возобновлению в кратчайшие возможные сроки работы коммунальных служб и восстановлению основной инфраструктуры. В этой связи я тепло приветствую решение правительства ускорить подготовку сотрудников местной полиции в целях восстановления гражданской ответственности за обеспечение безопасности и законности в отвоеванных районах и выделить средства на проведение мероприятий по разминированию и удалению взрывоопасных пережитков войны в этих районах.

78. Меня шокируют продолжающиеся убийства, похищения людей, применение насилия и пыток в отношении иракцев со стороны ИГИЛ, а также вербовка и использование ИГИЛ детей и систематическое разрушение бесценного культурного наследия. Меня ужасают также продолжающиеся целевые удары по общинам меньшинств и их культурному достоянию, а также по лицам, которые фактически или предположительно выступают против идеологии ИГИЛ. Некоторые из этих актов могут быть квалифицированы как военные преступления и преступления против человечности. Те, кто совершает или на ком лежит ответственность за нарушения международного гуманитарного права или нарушения и попрание норм прав человека, должны быть привлечены к ответу. Я настоятельно призываю правительство Ирака и международное сообщество добиваться того, чтобы все виновные были привлечены к суду. Все стороны в текущем конфликте должны уважать права человека и соблюдать все применимые обязательства в соответствии с международными нормами прав человека и требованиями международного гуманитарного права.

79. Единственным долгосрочным и устойчивым решением в отношении лиц, по-прежнему находящихся в лагере «Хуррия», остается их переселение в безопасные и надежные места за пределами Ирака. К сожалению, темпы продвижения вперед в решении этой задачи являются болезненно медленными. Кроме того, имеющиеся средства для финансирования текущих усилий Организации Объединенных Наций иссякнут в предстоящие месяцы. Без получения дополнительных финансовых ресурсов деятельность по отслеживанию положения в области прав человека и мероприятия, проводимые УВКБ, прекратятся. В этой связи я обращаюсь к государствам-членам с призывом вносить свой вклад в финансирование проектов Организации Объединенных Наций и вести с Организацией Объединенных Наций, и в частности с моим Специальным советником Джейн Холл Лут, совместную работу по ускорению темпов переселения жителей лагеря за пределы Ирака.

80. Как отмечалось в пункте 72 выше, по итогам стратегической оценки в отношении Ирака был вынесен ряд рекомендаций, которые я одобрил. Определенная рационализация пошла бы на пользу и нынешнему мандату МООНСИ, вместе с тем важно, чтобы любые изменения в ее мандат вносились на основе всесторонних консультаций с правительством Ирака в целях дополнения усилий по решению его приоритетных задач. Любые изменения в плане присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке также должны производить-

ся постепенно, с учетом ситуации в плане безопасности на местах и наличия ресурсов, а также сравнительных преимуществ системы Организации Объединенных Наций в деле предоставления помощи правительству и народу Ирака. Аналогичным образом, положительный эффект имело бы предоставление Советом Секретариату полномочий определять и периодически более детально пересматривать приоритеты Организации Объединенных Наций в консультации с правительством Ирака с учетом ситуации в плане безопасности на местах и имеющихся ресурсов и предоставлять Совету соответствующие рекомендации.

81. На основе рекомендаций, вынесенных по итогам стратегической оценки, приоритетное внимание в рамках мандата МООНСИ в предстоящий период будет сосредоточено на следующих основных областях: a) предоставление добрых услуг в политической области, в том числе по вопросам национального примирения, выработки национальной концепции и стратегии урегулирования вопроса о спорных внутренних границах, обеспечения верховенства права, реформирования сектора безопасности и регионального взаимодействия в отношении Ирака; b) содействие созданию условий, благоприятствующих оказанию принципиальной гуманитарной помощи, предоставлению поддержки соответствующим властям в деле обеспечения защиты гражданских лиц и общем осуществлении повестки дня в области развития в Ираке; c) права человека и обеспечение правопорядка, включая правосудие переходного периода и проведение законодательной реформы с опорой на дополнительную консультативную поддержку в областях деятельности полиции, органов юстиции и исправительных учреждений; и d) выполнение консультативной и/или вспомогательной роли, по мере необходимости, в таких специализированных областях, как оказание поддержки в проведении выборов, реформирование сектора безопасности, деятельность, связанная с минной опасностью (включая снижение угрозы применения самодельных взрывных устройств), развитие институционального потенциала, деятельность по стабилизации положения в районах, отвоеванных у ИГИЛ, защита детей, молодежная и гендерная политика и внедрение передовой практики.

82. На данном этапе от некоторых элементов нынешнего мандата МООНСИ, в том числе связанных с координацией экономического восстановления, деятельностью по разоружению, демобилизации и реинтеграции, проведением переписи населения и конституционного обзора, можно было бы постепенно отказаться. Консультативная поддержка по линии Организации Объединенных Наций в этих областях могла бы предоставляться правительству Ирака либо через уполномоченные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, либо с помощью специальных механизмов, по мере необходимости. Некоторые из этих элементов могли бы также впоследствии дополнить мандат МООНСИ, если условия для их реализации улучшатся или если правительство Ирака попросит об этом.

83. Не вызывает сомнений, что проблемы, стоящие перед Ираком и регионом, являются масштабными и беспрецедентными по своему характеру и требуют регионального сотрудничества и поддержки. Я обращаюсь ко всем членам международного сообщества с призывом продолжать наращивать оказываемую ими Ираку поддержку и работать на коллективной основе в целях преодоления этих проблем. В отсутствие согласованных международных усилий угрозы,

стоящие перед Ираком сегодня, по всей вероятности, будут иметь далеко идущие последствия для всего региона и за его пределами.

84. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные усилия и мужество, проявляемое ими в деле оказания и поддержки помощи правительству и народу Ирака, особенно на нынешнем этапе беспрецедентного кризиса. В то же время я самым решительным образом призываю власти Ирака активизировать усилия с целью обеспечить освобождение похищенного национального сотрудника МООНСИ. Я рассчитываю, что международные партнеры, в том числе соседние с Ираком страны в регионе, будут и впредь содействовать моему Специальному представителю в осуществлении его мандата.